

UCHWAŁA NR XVI/81/2016
RADY MIEJSKIEJ W SKALBMIERZU

z dnia 5 maja 2016 r.

zmieniająca uchwałę Nr XXXIV/185/2013 Rady Miejskiej w Skalbmierzu z dnia 16 grudnia 2013r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miejska w Skalbmierzu uchwala, co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały Nr XXXIV/185/2013 Rady Miejskiej w Skalbmierzu z dnia 16 grudnia 2013r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020 wprowadza się następujące zmiany :

1. Rozdział 5. Scenariusze rozwoju Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020 otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

2. W Rozdziale 7. Priorytety rozwoju - Obszar II – Gospodarka i społeczeństwo otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

3. Rozdział 9. Zadania, budżet i harmonogram realizacji Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020 otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

4. W Rozdziale 12. Załączniki - Załącznik nr 1 - drzewo celów Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020 otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 4 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skalbmierz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Robert Różycki

5.Scenariusze rozwoju

Scenariuszowa wizja przyszłości i rozwoju gospodarczego gminy jest wnioskowaniem możliwego przebiegu zdarzeń i procesów w dziedzinach objętych planowaniem strategicznym. W obszarach tych spodziewane są określone następstwa tego planowania lub ich brak albo nieskuteczność. Celem stosowania w planowaniu strategicznym scenariuszy rozwoju jest wybór wariantu polityki rozwojowej, jej celów i priorytetów. Scenariusze opisują zwykle sytuacje skrajne, które w rzeczywistości nie pojawiają się. Dzięki zwięzłości i zrozumiałości zapisu scenariusze umożliwiają szeroki udział społeczny w wyborze celów i priorytetów rozwoju.

W przypadku jednostek samorządów terytorialnych planowaniu strategicznemu, nie podlega w zasadzie gospodarka rynkowa w obszarze funkcjonowania przedsiębiorstw i spółek umiejscowionych w określonym otoczeniu i w szeroko rozumianych uwarunkowaniach zewnętrznych w tym politycznych, gospodarczych i społecznych o zasięgu regionalnym, krajowym a nawet międzynarodowym. W związku z tym, szczególnie ważna dla przyszłego rozwoju gminy jest ogólna sytuacja ekonomiczna kraju, stan prawno – ustrojowy państwa, krajowa polityka rozwoju. Jak powszechnie wiadomo efekty te będą dla nas zarówno korzystne, długo oczekiwane jak również i przykre. Rozwój gminy wynika więc nie tylko z uwarunkowań wewnętrznych, ale także zależy od szeregu czynników zewnętrznych na których kształt i zakres oddziaływania z reguły nie mamy wpływu, a jeśli tak to bardzo niewielki. Biorąc powyższe pod uwagę przy pisaniu strategii rozwoju gminy a także w trakcie realizacji zadań gospodarczych na jej terenie, należy mieć na uwadze między innymi:

- stan gospodarki krajowej i finansów państwa, czego konsekwencją jest rodzący się proces konkurencyjności województw i regionów,
- znaczenie procesów integracyjnych z Unią Europejską, oraz konieczność dostosowywania infrastruktury technicznej i ekonomicznej do standardów europejskich oraz stworzenie sprawnego mechanizmu finansowania rozwoju gminy z wykorzystaniem funduszy strukturalnych,
- dokonujące się zmiany ustrojowe, które dotyczą decentralizacji państwa i finansów publicznych oraz umacniania roli samorządów,

- wzrost znaczenia budżetów własnych oraz gospodarczej polityki regionalnej realizowanej w dużej mierze przez administrację samorządową szczebli gminnych.

Scenariuszowa wizja rozwoju gminy, została nakreślona z uwzględnieniem trzech wariantów:

- ❖ scenariusza dominacji zagrożeń,
- ❖ scenariusza dominacji szans,
- ❖ scenariusza optymalnego.

W wariantcie pierwszym uznajemy, że większość uprzednio wymienionych uwarunkowań negatywnych będzie wywierać niekorzystny wpływ na przebieg zdarzeń, czego efektem będą dwa zasadnicze pasma negatywnych następstw, jedno w sferze demograficzno – społecznej, drugie zaś w sferze gospodarczej, co we współdziałaniu spowoduje:

1. Spadek dochodowości rolnictwa (wysokie koszty produkcji rolnej, problemy ze zbytem, częste klęski żywiołowe, niedoinwestowanie gospodarstw, pogorszenie konkurencyjności)
2. Stagnację a nawet powstanie tendencji spadkowych w przedsiębiorczości, szczególnie w realizacji nowych inwestycji, brak inwestycji w przetwórstwo rolne.
3. Spadek zamożności mieszkańców i zmniejszenie wpływów do budżetu Miasta i Gminy (między innymi z powodu niższych wpływów z tytułu podatków).
4. Pogorszenie się stanu infrastruktury a także zasobów komunalnych gminy, firm, gospodarstw rolnych.
5. Dalszy wzrost bezrobocia, zubożenie rodzin.
6. Wzrost poziomu emigracji ludzi młodych z uwagi na brak pracy i możliwości kształcenia, osiągnięcia kariery zawodowej oraz podniesienia poziomu życia.
7. Negatywne następstwa w życiu społecznym i w obyczajach, poszerzenie się obszarów dotkniętych: alkoholizmem, wzrostem przestępczości, rozpadem życia rodzinnego. Bezpośrednie zagrożenie narkomanią, szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

W scenariuszu dominacji szans przyjmujemy, że pozytywne cechy zewnętrzne szeroko rozumianego otoczenia i wewnętrzne gminy, będą dominować nad ujemnymi. Pozwoli to na umocnienie solidnej podstawy rozwoju, zarówno w sferze ekonomicznej jak i społecznej, a także przyczyni się do osiągnięcia odpowiednich standardów technicznych, szczególnie w infrastrukturze, niezbędnych w sprostaniu konkurencji z innymi samorządami powiatu i województwa w pozyskiwaniu inwestorów zewnętrznych. Należy więc przewidywać że:

1. Będą wzrastać na terenie gminy nakłady na inwestycje tak komunalne jak i prywatne a przedsięwzięcia gospodarcze będą z czasem mniej ryzykowne. Równocześnie z rozwojem rolnictwa będzie rozwijać się przetwórstwo rolne, przemysł spożywczy, małe i średnie przedsiębiorczości, działalność turystyczna.
2. W nawiązaniu do odpowiednio opracowanego projektu odbudowy zabytków gmina rozbuduje sieć ścieżek rowerowych oraz przystąpi do inicjatyw ponadlokalnych w zakresie budowy ścieżek rowerowych i tras rekreacyjnych o zasięgu międzywojewódzkim. Powstałe równoległe punkty gastronomiczne, sklepiki z pamiątkami, miejsca noclegowe itp., spowodują wzrost wpływów z turystyki a tym samym poprawę sytuacji materialnej mieszkańców.
3. Gmina realizować będzie skuteczną politykę promocji w oparciu o stworzony produkt – gminną markę, organizację cyklicznych imprez kulturalno-rozrywkowych, wykorzystanie naturalnych walorów, zasobności gleb.
4. W pełni, oczywiście na miarę posiadania własnych budżetów, wykorzystane zostaną wszelkie możliwości współfinansowania z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej zamierzeń inwestycyjnych, kulturalnych i oświatowych. Dotyczy to zarówno samorządu gminnego, lokalnych firm, stowarzyszeń jak i osób prywatnych.
5. W wyniku nawiązania współpracy z samorządami w innych krajach, zarówno Europy Zachodniej jak i na kierunku wschodnim, nastąpi ożywienie życia gospodarczego i kulturalnego a także wymiany osób, w tym głównie dzieci ze szkół podstawowych i młodzieży gimnazjalnej. Wszystko to spowoduje: pojawienie się nowych jakości w życiu mieszkańców gminy, podniesienie kultury obyczajów oraz otwarcie dla ludzi aktywnych i twórczych nowych nieograniczonych możliwości działania.
6. Dojdzie do ożywienia procesu inwestycyjnego w sąsiednich gminach szczególnie na terenie Krakowa i wokół jego aglomeracji, co przyczyni się do powstania znacznej liczby nowych miejsc pracy, także dla osób bezrobotnych z terenu gminy Skalmierz.
7. W związku z polepszeniem się stanu dróg oraz infrastruktury wodno – kanalizacyjnej, wzrosną standardy komunikacyjne, a także polepszą się warunki codziennego życia. Zmiany te sprzyjać będą inwestycjom mieszkaniowym na terenie gminy, także wśród emerytów z aglomeracji miejskich (głównie Krakowa) chcących osiedlić się na prowincji.
8. Ożywi się rynek lokalny i przez to zostaną zahamowane tendencje emigracyjne młodzieży, co z kolei wpłynie na poprawę struktury demograficznej w gminie.
9. Dojdzie do wzrostu zamożności mieszkańców i powstania popytu na dobra i usługi wyższego rzędu.

10. Równolegle do rozwoju gospodarczego rozwijać się będzie działalność kulturalna i społeczna.

Przedstawiona powyżej optymistyczna wersja rozwoju, odnosi się głównie do branż, które mimo określonych trudności obecnie istnieją i prosperują na rynku. W nieco dalszej kolejności pojawi się również koniunktura dla działów gospodarki uważanych obecnie za niedochodowe, szczególnie jeśli chodzi o sferę szeroko rozumianych usług. Nastąpi także poprawa estetyki poszczególnych gospodarstw i posesji. Kolejne lata przynieść muszą dalszy, chociaż nie koniecznie szybki rozwój gminy, w oparciu o mocne podstawy ekonomiczne, intelektualne i społeczne, będące efektem pracy w ciągu ostatnich kilkudziesięciu lat szeregu osób w różnych miejscach i na różnych stanowiskach, co w konsekwencji sprawiło wyraźną dominację szans i mocnych stron gminy nad tym wszystkim, co spowodować by mogło stagnację a nawet zaniżenie już osiągniętych standardów.

Scenariusz optymalny jest wypadkową scenariusza dominacji zagrożeń oraz scenariusza dominacji szans. Scenariusz ten zakłada wystąpienie w gospodarce światowej sytuacji cechującej się okresami wzrostu i stagnacji. Okresy te będą występować przemienne, a ich wypadkowa da w rezultacie stały trend wzrostu gospodarki światowej. W scenariuszu tym założono również umacnianie się gospodarki wolnorynkowej i demokracji jako wartości dominującej w stylu sprawowania władzy.

Rozwiązania ustrojowe stosowane w Polsce powinny zmierzać do umocnienia podmiotowości samorządów terytorialnych. Zakłada się wzrost udziału samorządów w wydatkach budżetu państwa. Środki uzyskane z tego tytułu powinny umożliwić realizację polityki prorozwojowej.

Przewiduje się, że w gminie bezrobocie może utrzymać się na poziomie ok. 10%. Powinien nastąpić spadek odsetka osób zatrudnionych w rolnictwie. Powoli będzie następował w gospodarstwach rozwój rodzinnego przetwórstwa rolnego. Ponadto nastąpi rozwój drobnej przedsiębiorczości. Osoby odchodzące z rolnictwa będą mogły się przekwalifikować i uzyskać kwalifikacje dostosowane do aktualnych potrzeb na rynku pracy.

W scenariuszu tym, zakłada się zmniejszenie ujemnego oddziaływania człowieka na środowisko przyrodnicze poprzez stosowanie technologii produkcji mało uciążliwych i ograniczenie zanieczyszczenia środowiska przyrodniczego odpadami komunalnymi. Wzrost świadomości ekologicznej społeczeństwa powinien sprzyjać wspieraniu działań i postaw służących ochronie środowiska przyrodniczego oraz wykształcenia się na obszarze gminy nowego typu działalności rolniczej – rolnictwa proekologicznego.

Poziom techniczny infrastruktury drogowej w tym scenariuszu będzie się systematycznie poprawiał. Scenariusz umiarkowany zakłada stały wzrost gospodarczy w całym okresie objętym strategią, utrzymanie stałego trendu rozwoju gospodarki zaowocuje systematycznym rozwojem gminy. Scenariusz ten jest najbardziej prawdopodobny i powinien być traktowany jako wizja rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz.

Konieczne jest kontynuowanie poprawy ładu przestrzennego i procesu rewitalizacji miasta Skalbmierz, poprzez odnowę jego najbardziej zdegradowanych części, funkcjonalne wykorzystanie przestrzeni publicznej oraz działania w sferze społecznej i gospodarczej. Działania rewitalizacyjne pomogą rozwiązać wiele problemów, które dotyczą miasta Skalbmierz, stworzą warunki do aktywizacji życia gospodarczego i społecznego, uatrakcyjnią i podniosą konkurencyjność obszaru miasta w regionie przez co przyczynią się do stymulowania jego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Podsumowując na podstawie diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej gminy, analizy SWOT, identyfikacji problemów oraz uwzględnieniu wyznaczonych w Strategii celów i przedsięwzięć oraz opinii uzyskanych w toku zogniskowanych wywiadów grupowych dla Miasta i Gminy Skalbmierz można założyć scenariusz rozwoju gminy ukierunkowany na 3 płaszczyznach, którymi są:

Rozwój gminy w oparciu o rolnictwa

- wykorzystanie zasobności i bogactwa miejscowych gleb
- wykorzystanie walorów naturalnych gminy (gmina rolnicza)
- brak na terenie gminy uciążliwych dla środowiska zakładów przemysłowych

Rozwój przedsiębiorczości opartej głównie na przetwórstwie warzyw i owoców uprawianych na terenie gminy

- wykorzystanie potencjału gminy (większość mieszkańców zajmuje się produkcją rolną)
- łatwy i szybki dostęp do produktów rolnych
- wysoka jakość dostarczanych produktów

Rozwój gminy jako przyjaznej dla obecnych i nowych jej mieszkańców. Gmina jako dalsze zaplecze mieszkalne Krakowa

- wykorzystanie bliskiego położenia względem stolicy województwa małopolskiego (40 km do Krakowa)
- wykorzystanie atutów gminy: czyste powietrze, naturalne środowisko
- inwestycje w rozwój infrastruktury zachęcającej do zamieszkania na terenie gminy (ścieżki rowerowe, zagospodarowany zbiornik wodny, place zabaw dla dzieci, przedszkola, żłobki, dobrze wyposażone szkoły) oraz bezpieczeństwo

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Robert Różycki

Obszar II – Gospodarka i społeczeństwo

Cel strategiczny: Rozwój gospodarczy gminy i poprawa warunków życia mieszkańców.

Cele częściowe: Aktywne i wykształcone społeczeństwo; Gmina przyjazna inwestorom;

Rozwój turystyki;

Zadania:

- II.1. Współorganizacja imprez kulturalnych i sportowych na zasadach partnerstwa z podmiotami zewnętrznymi;
- II.2. Organizacja szkoleń dla osób wykluczonych społecznie;
- II.3. Wykorzystanie oferty kulturalnej Domu Kultury do potrzeb mieszkańców;
- II.4. Organizacja cyklicznych imprez kulturalnych i sportowych;
- II.5. Podejmowanie działań zmierzających do zachowania tożsamości lokalnej: folkloru, kultury, tradycji i lokalnej historii;
- II.6. Poprawa stanu technicznego infrastruktury drogowej na terenie gminy (przebudowa, remont), poprawa bezpieczeństwa drogowego, modernizacja oświetlenia ulicznego, utrzymanie poboczy;
- II.7. Wprowadzenie możliwości załatwiania spraw przez Internet i wdrożenie elektronicznego systemu obiegu dokumentów w Urzędzie Gminy, modernizacja gminnych operatów pomiarowych z nazewnictwa ulic, opracowanie rejestru właścicieli posesji (Profesjonalny Urząd).
- II.8. Zwiększenie liczby Publicznych Punktów Dostępu do Internetu (PIAP) na terenie gminy;
- II.9. Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez indywidualizację nauczania;
- II.10. Rozbudowa, modernizacja jednostek OSP;
- II.11. Budowa sieci gazowej na terenie gminy;
- II.12. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych z przeznaczeniem mieszkalno – gospodarczym;
- II.13. Stworzenie głównego produktu turystycznego będącego filarem rozwoju tej dziedziny w gminie Skalbmierz;
- II.14. Budowa świetlicy w miejscowości Baranów i Tempoczków Kolonia, modernizacja istniejących;

- II.15. Opracowanie i publikacja folderu i filmu promocyjnego na temat walorów gospodarczych, przyrodniczych i kulturowych gminy
- II.16. Budowa pola biwakowego;
- II.17. Rozbudowa ścieżek rowerowych i pieszych, rozbudowa infrastruktury towarzyszącej, m.in. przy szlaku św. Jakuba;
- II.18. Rozbudowa infrastruktury turystycznej wokół istniejącego zbiornika retencyjno – rekreacyjnego;
- II.19. Stworzenie oferty turystycznej w oparciu różne formy spędzania wolnego czasu (turystyka piesza, rowerowa, rodzinna, zorganizowana, wielodniowa, jednodniowa itp.);
- II.20. Organizowanie imprez plenerowych np. rajdów pieszych, rowerowych, festynów;
- II.21. Rozbudowa sieci chodników, tras dla rowerzystów i parkingów przy drogach;
- II.22. Organizacja szkoleń dla osób zainteresowanych podjęciem działalności w zakresie agroturystyki, rolnictwa ekologicznego i innych pozarolniczych źródeł dochodu;
- II.23. Rozbudowa budynku Urzędu Miasta i Gminy;
- II.24. Rewitalizacja obszarów zdegradowanych.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Robert Różycki

9. Zadania, budżet i harmonogram realizacji

Wskazania w tym punkcie polegają na zamieszczeniu programu w formie tabeli, która zawiera:

- zwięzły opis danego zadania,
- horyzont czasowy trwania danego zadania,
- określenie wysokości niezbędnego budżetu,
- określenie źródeł pochodzenia budżetu,
- określenie jednostki odpowiedzialnej za realizację zadania.

W pierwszej kolejności strategia winna zawierać zadania zaplanowane do realizacji w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym na lata 2012 – 2020. Z uwagi na nieposiadanie przez Gminę wskazanego dokumentu w chwili tworzenia strategii, zaleca się jej natychmiastową aktualizację po stworzeniu, oraz zatwierdzeniu WPI 2012 - 2020

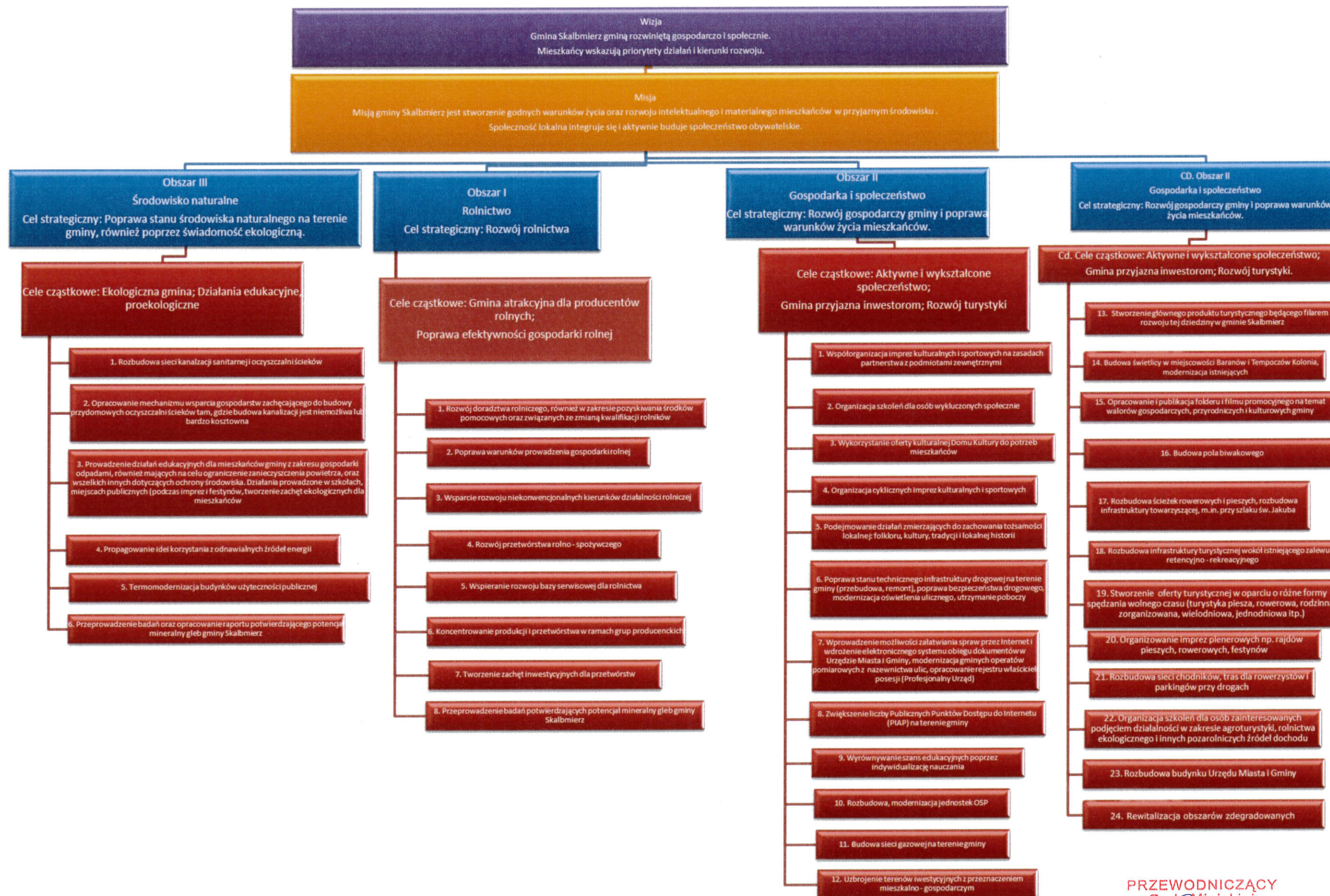
Inne zadania planowane do realizacji na lata 2012 - 2020

L.p.	Nazwa zadania	Przewidywany okres realizacji		Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Przewidywane nakłady finansowe
1	Rozbudowa gminnej sieci kanalizacyjnej	2013	2020	Gmina Skalbmierz	Przewidywane nakłady finansowe zostaną określone na etapie sporządzania dokumentów przetargowych dla poszczególnych zadań.
2	Utworzenie nowych terenów inwestycyjnych	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
3	Rozbudowa oraz modernizacja istniejącej sieci oświetleniowej dróg oraz budowa chodników	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
4	Modernizacja istniejącej sieci komunikacyjnej – drogi gminne	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
5	Termomodernizacja istniejących placówek oświatowych i budynków użyteczności publicznej	2016	2020	Gmina Skalbmierz	
6	Budowa świetlicy w msc. Baranów i Tempoczów	2013	2020	Gmina Skalbmierz	

	Kolonia, modernizacja placówek istniejących				
7	Modernizacja Urzędu Miasta i Gminy	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
8	Adaptacja obiektów (np. świetlic) pośród istniejącej bazy lokalowej na potrzeby punktów przedszkolnego oraz żłobka	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
9	Rozbudowa ścieżek rowerowych i pieszych, rozbudowa infrastruktury towarzyszącej, m.in. przy szlaku św. Jakuba	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
10	Rozbudowa infrastruktury turystycznej wokół istniejącego zbiornika retencyjno – rekreacyjnego (w tym pola biwakowego)	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
11	Przeprowadzenie badań, oraz opracowanie raportu potwierdzającego potencjał mineralny gleb gminy Skalbmierz.	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
12	Rozbudowa, modernizacja jednostek OSP	2013	2020	Gmina Skalbmierz	
13.	Rewitalizacja obszarów zdegradowanych w mieście Skalbmierz	2016	2020	Gmina Skalbmierz	
14.	Energia odnawialna w gminie Skalbmierz	2016	2020	Gmina Skalbmierz	

Wszystkie planowane do realizacji zadania będą finansowane ze środków gminnych oraz środków zewnętrznych takich jak dotacje, subwencje.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Robert Różycki



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Robert Różycki

Uzasadnienie

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020 została przyjęta uchwałą Nr XXXIV/185/2013 Rady Miejskiej w Skalbmierzu z dnia 16 grudnia 2013r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020. W związku ze zmianą dokumentów strategicznych na szczeblu krajowym i wojewódzkim należy wprowadzić zmiany także w Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2013-2020. Wobec zachodzących zmian w programowaniu wsparcia dla samorządów w okresie 2014-2020 ze środków UE a w szczególności RPOWŚ na lata 2014-2020 i konkursu dotacji na przygotowanie lub aktualizację programów rewitalizacji w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2014-2020 zachodzi konieczność wprowadzenia opisu postanowień zawartych w dokumentach strategicznych gminy w zakresie rewitalizacji. We wniosku o przyznanie dotacji należy zamieścić krótki opis postanowień strategii rozwoju gminy w zakresie rewitalizacji. Powyższa uchwała stworzy możliwość spełnienia koniecznych w tym zakresie kryteriów formalnych.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Robert Różycki